

PROGRAMA UNIR
2025-2030

LAVALLEJA

LUIS CARRESSE
INTENDENTE

9



PROGRAMA DEPARTAMENTAL DE
CIUDADANOS
2020-2025
L A V A L L E J A

GESTIÓN ECONÓMICA.....	5
POLÍTICA FISCAL Y PRESUPUESTO	5
PRESUPUESTO Y EVALUACIÓN POR RESULTADOS	5
MEDIDAS PARA LA REDUCCIÓN Y EFICIENCIA DEL GASTO PÚBLICO	6
TRANSPARENCIA	7
POLÍTICA TRIBUTARIA	9
SISTEMAS DE CONTROL, EVALUACIÓN Y RETROALIMENTACIÓN DEL GASTO PÚBLICO	10
FORTALECER LAS CAPACIDADES DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL Y PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA.....	10
MEDIO AMBIENTE	12
PRESERVAR LA BIODIVERSIDAD	13
PLAN DE ACCIÓN PARA LA CALIDAD DEL AGUA.....	14
TRANSPORTE	15
INSTITUCIONALIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA Y FINANCIAMIENTO.....	15
TRANSPORTE CARRETERO.....	15
MOVILIDAD ELÉCTRICA	16
TRÁNSITO Y TRANSPORTE	16
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO	17
TELECOMUNICACIONES	20
LO QUE VAMOS A HACER:.....	20
DESARROLLO SECTORIAL.....	22
AGRO Y RECURSOS NATURALES.....	22
PRODUCIR EN PAZ.....	23
PRODUCIR DE MANERA ECOLÓGICAMENTE RESPONSABLE	24
EL AGRO Y SU RELACIONAMIENTO CON EL RESTO DEL PAÍS	25
INDUSTRIA.....	26
TURISMO	28
TURISMO TODO EL AÑO.....	29
FACULTADES DE LA DIRECCIÓN DE TURISMO.....	30
CREACION DE ZONA FRANCA TURÍSTICA	30
POLÍTICAS SOCIALES.....	31
DESARROLLO SOCIAL.....	31

VIVIENDA.....	33
EDUCACIÓN	34
VIVIENDA Y URBANISMO	35
URBANISMO E INTERVENCIÓN URBANA EN ASENTAMIENTOS IRREGULARES.....	35
ARTE Y CULTURA	36
POLOS DE ARTE Y CULTURA EN CONTEXTOS VULNERABLES Y ESPACIOS PÚBLICOS.....	36
MUSEOS	36
DEPORTE Y RECREACIÓN	38
INTERVENCIÓN DIRECTA	39
INTERVENCIÓN INDIRECTA.....	42
FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES.....	43
BIENESTAR ANIMAL.....	44
INSTITUCIONALIDAD Y EDUCACIÓN	44
ACCIONES ESPECÍFICAS DE CONTROL POBLACIONAL	45

GESTIÓN ECONÓMICA

POLÍTICA FISCAL Y PRESUPUESTO

HACIA UNA POLÍTICA FISCAL RESPONSABLE

Durante la década de bonanza económica (2004-2013) los ingresos fiscales crecieron significativamente por encima de su tendencia histórica y los gastos fiscales lo hicieron aún más. Pero cuando vino el enfriamiento económico y los ingresos fiscales se resintieron, los gastos fiscales siguieron creciendo y no se acomodaron a la nueva realidad económica.

Esta realidad nacional tuvo un correlato a nivel departamental, significando un importante desajuste en las cuentas fiscales del gobierno departamental a comienzos del último período, y condicionando las capacidades de inversión pública durante los siguientes años.

ADMINISTRACIÓN

Aspiramos a que exista una adecuada planificación de la labor a desempeñar, la cual no puede surgir de una voluntad única, sino a través del desarrollo del trabajo en equipo, tanto a nivel de decisiones políticas, como en el asesoramiento técnico profundo y responsable. Es de fundamental importancia el manejo adecuado de los recursos humanos y económicos

PRESUPUESTO Y EVALUACIÓN POR RESULTADOS

1 / DISEÑO DEL PRESUPUESTO BAJO LA LÓGICA BASE CERO

Al cumplimiento de los conceptos cardinales de eficacia y eficiencia debe tender toda planificación y ejecución presupuestal, teniendo siempre presente que lo que hacemos es administrar recursos escasos y ajenos.

Como alternativa a la lógica incremental del presupuesto vigente en nuestro departamento, planteamos la lógica del Presupuesto Base Cero. Este método implica reconstruir el presupuesto de cada programa en base a una descripción y evaluación detallada de sus actividades. El objetivo es que cada rubro de gasto tenga objetivos explícitos, parámetros de control claros, una justificación de las decisiones de gasto en base a resultados y posterior evaluación de los logros alcanzados en comparación con las expectativas originales. De esta manera se podrán detectar ineficiencias y solapamientos en los cometidos de los programas con mayor facilidad.

Elaborar un Presupuesto Base Cero requiere un mayor esfuerzo técnico y financiero relativo a las prácticas vigentes. Creemos que esta es la forma de mejorar la calidad del gasto público, pero atendiendo a las dificultades que implica, empezaremos por introducir esta lógica presupuestal para los programas en donde ya exista evidencia de que los gastos vigentes no están logrando los fines planteados.

2 / UNIDAD DE AUDITORÍA INTERNA

Se creará la Unidad de Auditoría Interna dependiente del Intendente (ver propuesta: Un organigrama eficiente). El normal desenvolvimiento de los procedimientos administrativos y el correcto desempeño de los funcionarios serán permanentemente auditados a través de esta oficina especializada

MEDIDAS PARA LA REDUCCIÓN Y EFICIENCIA DEL GASTO PÚBLICO

1 / UN ORGANIGRAMA EFICIENTE

La responsabilidad de la conducción del Ejecutivo Departamental estará ajustada a cinco Direcciones:

Administración, Hacienda, Desarrollo Social, Obras y Cultura, que dependerán en forma directa del Intendente, distribuyendo las restantes existentes en éstas. Además, habrá una División Jurídica y una Unidad de Auditoría Interna dependiente directamente del mismo. Con este organigrama, pasarán a existir 5 cargos de particular Confianza en total. La conformación del Organigrama será piramidal (no rectangular, como lo es actualmente) de forma que las decisiones tomadas en cada sector sean efectivamente controladas.

En línea con la propuesta anterior, cada dirección general diseñará sus propias estimaciones para el presupuesto (con metas y objetivos claros) que pondrá a consideración del Intendente y éste, a través del mensaje presupuestal, lo elevará a la JDL.

La autonomía de acción estará acotada por los recursos asignados, su eficaz utilización y el logro de los objetivos planteados. Del control de cada renglón de su presupuesto, lo gastado y lo realizado dependerá en gran medida el éxito de la gestión.

Cambiará la forma de asegurar la permanencia de los directores y demás cargos de confianza, de manera que su continuidad dependa del éxito en el desempeño de las funciones y sus resultados. Este será un compromiso que asumimos con los vecinos de Lavalleja.

Se despolitizará y profesionalizará el funcionamiento de la Intendencia; el funcionario dependerá pura y exclusivamente de su superior inmediato y contará con directivas claras, debidamente documentadas, de las tareas, derechos y obligaciones a su cargo, evitando así la dependencia de agentes políticos externos, improvisación, cruzamiento de directivas que conllevan a ineficiencias e incertidumbres

2 / READECUACIÓN DE LA PLANTILLA DE FUNCIONARIOS MUNICIPALES

La injerencia del Rubro "0" (sueldos) en el presupuesto será descendente a través de un compromiso de gestión de no cubrir parte de las vacantes generadas por un tiempo a determinar. A su vez, se propiciará una reorganización administrativa y funcional que nos permitirá cuantificar y racionalizar los recursos humanos y su incidencia en el gasto.

El cambio de organigrama detallado anteriormente y la consecuente reducción de cargos jerárquicos de particular confianza, promoverá la erradicación de conductas poco éticas o contrarias al derecho y que destacados funcionarios de carrera asuman cargos relevantes. Se planteará un régimen de retiro incentivado para dar paso a una nueva generación de funcionarios a través de la implementación de concursos internos de oposición y méritos con

las garantías de tribunales arbitrales compuestos por la administración, el gremio e instituciones competentes externas (ONSC, JDL, ADEOM).

Además, se desarrollará un modelo de Gestión Humana y un Sistema de Información interna que permitirá una mejor toma de decisiones.

Por último, será necesario modificar el nuevo Estatuto del Funcionario Municipal, de modo que se convierta en un instrumento que brinde todas las garantías al funcionario y su carrera.

3 / REDUCCIÓN DE GASTOS PRESCINDIBLES

Vamos a rediseñar los sistemas de control de flota para mejorar y optimizar el uso de todos los vehículos municipales a los efectos de controlar en forma estricta el desempeño de estos, utilizando tecnología moderna. Además, vamos a aplicar de sistemas de geo referencia que ya fueron experimentados por otras instituciones públicas (UTE, OSE, etc.) y han arrojado excelentes resultados en el control logístico con un consecuente ahorro significativo.

Realizaremos remates de maquinaria en desuso, en mal estado, o de compleja y costosa reparación. Apostando a una nueva flota que brinde las garantías del servicio acorde a las necesidades del contribuyente.

4 / REGISTRO ÚNICO DE CONTRIBUYENTES

A través de un convenio con la Dirección Nacional de Catastro, se instrumentará un registro que permitirá de forma individual conocerlos contribuyentes, generar un legajo contributivo y dirigir la gestión hacia una facturación electrónica que redunde en mejores resultados en la morosidad, beneficiando al buen pagador.

TRANSPARENCIA

1 / UNA ADMINISTRACIÓN MODERNA

Vamos a modernizar la Administración utilizando los medios existentes en la Comuna de Lavalleja e incorporando nuevas tecnologías que unifiquen esta gestión electrónica, faciliten la coordinación con otras instituciones (MI – Guardia Municipal, intranet, expediente electrónico, sistema de video vigilancia, etc.) y sean de utilidad integral a la gestión. Además, se dotará a los funcionarios de la necesaria capacitación y estímulo para que redunde en una mejor atención al vecino y al contribuyente.

Estos nuevos mecanismos tecnológicos se aplicarán con especial énfasis en áreas de fuerte incidencia presupuestal. Por tanto, es de rigor que la promoción (llamados a oferentes) y publicación (adjudicaciones) de todas las compras del Gobierno Departamental sean a través del portal oficial de la Intendencia. Esto provocará la obtención de mejores resultados en las adquisiciones de la Comuna, a la vez de generar una sana y transparente competencia por oposición de intereses que permitirá un registro permanente de proveedores y su respectivo legajo.

El Libro de Resoluciones del Intendente será publicado en la página web de la Intendencia Municipal de Lavalleja para brindar la transparencia necesaria.

2 / CREACIÓN DE GUÍA ÚNICA DE TRÁMITES MUNICIPALES

Se implementará una “Guía Única de Trámites Municipales”, de manera que los funcionarios y los vecinos sepan claramente cómo se lleva adelante cada trámite, qué documentación se le solicita y cuál es el costo del mismo.

El servicio de Centro De Atención Telefónica u “Oficina del Vecino” se transformará en una Unidad que coordinará a través de la Secretaría General con todas las direcciones generales. Los reclamos, sus derivaciones, los resultados y todas las estadísticas que surjan del área serán publicados vía página web institucional y comunicados a la Junta Departamental de Lavalleja

POLÍTICA TRIBUTARIA

Buscamos una política tributaria justa y eficiente.

1/ APOYO A NUEVOS EMPRENDIMIENTOS, PYMES Y PEQUEÑAS COOPERATIVAS

Las pequeñas y medianas empresas tienen particular importancia para las economías departamentales, no solo por sus aportaciones a la producción y distribución de bienes y servicios, sino también por la flexibilidad de adaptarse a los cambios tecnológicos y gran potencial de generación de empleos. Por lo que desde la Comuna nos comprometemos a brindarles el apoyo necesario tanto para garantizar su perdurabilidad, así como también estimulando la generación de nuevas PYMES.

Apoyaremos y participaremos en la creación de Chacras Comunes. Mediante la explotación de Campos y Terrenos de la Comuna y en Convenios con propietarios. Utilizadas para la producción de verduras legumbres y hortalizas tanto por métodos tradicionales como con la aplicación de hidroponía y otros tipos de cultivos ambientalmente sustentables. La IDL proveerá las superficies, la maquinaria, las semillas, y otros implementos. Hará disponibles también técnicos especializados y una oficina supervisora. La mano de obra se concretará con personas que estén trabajando en regímenes esporádicos o poco formales para la comuna. Pudiendo así otorgarles trabajo continuo en periodos estipulados. Además, esto permitirá implementar, no una solución, pero si un avance en el delicado tema de los empleados zafrales, contratados muchas veces bajo la influencia de intereses políticos, y que dada su condición carecen de cualquier tipo de respaldo en cuanto a derechos laborales.

De esta producción surge un mercado agrario común, para abastecer comercios del medio y crear una logística comercial con departamentos aledaños, reduciendo distancias que implicarían un aumento de costos y fuga de activos regionales y fortaleciendo así vínculos comerciales y de cooperación. Esto derivaría en otras cooperativas, las que elaborarían a partir de los productos primarios producidos en primera instancia, productos de elaboración artesanal, con altos padrones de calidad y con un fuerte impacto social, pues serán una fuente de trabajo importante donde se priorizará personas con mayor vulnerabilidad (personas con discapacidad, víctimas de violencia, madres solteras, etc.).

Respetando las disposiciones bromatológicas correspondientes, y garantizando correctas prácticas de manipulación, la IDL invertirá en una cocina de carácter comunitario. Tal instalación respetará las más altas normativas sanitarias (ver Codex Alimentar y normas UNIT-ISO22000), permitiendo así el acceso a mercados con altos controles de calidad e inocuidad.

2/ PROTECCIÓN AL CONTRIBUYENTE

Se necesita que exista una persona o mejor aún una oficina que escuche al contribuyente, que recoja sus demandas y sus quejas para luego, cuando corresponda, adoptar medidas que amplifiquen el reclamo y logren equilibrar esta relación

En definitiva, estas medidas apuntan a crear una nueva cultura administrativa en la que las relaciones entre Fisco y contribuyente se equilibren, y en la que se den las condiciones de confianza mutua, para así incrementar los niveles de cumplimiento voluntario.

Complementariamente, la simplificación del sistema tributario, una adecuada compilación de normas y un sistema ágil de información al contribuyente, son medidas que ahorrarán recursos y tornarán el sistema menos oneroso y más eficiente.

SISTEMAS DE CONTROL, EVALUACIÓN Y RETROALIMENTACIÓN DEL GASTO PÚBLICO

PRESUPUESTO BASE CERO

Creemos que el ciclo presupuestario se inicia en el diagnóstico de la situación social a modificar y en consecuencia la definición de los objetivos del gobierno para culminar en la Rendición de Cuentas. No creemos en las explicaciones de los aumentos de gastos en el margen, porque en el margen todo se justifica sin analizar si, lo que ya se está gastando, se hace en forma efectiva y eficiente. En este sentido es que proponemos la implementación paulatina del Presupuesto Base Cero [Ver capítulo Política fiscal y presupuesto].

FORTALECER LAS CAPACIDADES DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL Y PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

Fortaleceremos las capacidades de la Comuna frente a la OPP para contar con una sólida planificación estratégica mediante un fuerte programa de capacitación y selección de personal según perfiles profesionales ya existentes en el sector público. De esta forma, facilitaremos a las distintas instituciones públicas la dirección efectiva e integrada de su proceso de creación de valor, focalizado en maximizar la eficacia y eficiencia en sus desempeños y que sirvan de insumo para evaluaciones de impacto.

Un Estado para los ciudadanos. Un Estado enfocado en resultados.

COOPERACIÓN ENTRE LA ACADEMIA Y EL SECTOR PÚBLICO

En nuestro país, tenemos una oferta de instituciones académicas y think tanks¹ cuya incidencia en el proceso de políticas públicas es escasa. Estamos convencidos que la cooperación entre la academia y el sector público debe tener un rol mucho más activo en la promoción de una

¹ Un think tank cuya traducción literal del inglés es «tanque de pensamiento, laboratorio de ideas, instituto de investigación, gabinete estratégico, centro de pensamiento o centro de reflexión es una institución o grupo de expertos de naturaleza investigadora, cuya función es la reflexión intelectual sobre asuntos de política social, estrategia política, economía, militar, tecnología o cultura.

cultura de políticas públicas basadas en evidencia. Como modelo a seguir, proponemos una adaptación de lo que se ha desarrollado en el Reino Unido a través del What Works Network (la Red sobre qué Funciona). Su cometido es generar, recolectar, sistematizar y analizar evidencia para determinar cuáles políticas y programas funcionan y cuáles no, bajo qué contextos, y a qué costo. Más importante aún, estas instituciones tienen el cometido de procesar toda la evidencia disponible y presentarla en un formato simple y relevante, para maximizar el potencial de uso que le puedan dar los interesados, desde legisladores a ministros, pasando por trabajadores sociales y maestros.

MEDIO AMBIENTE

La política medio ambiental en Uruguay toma protagonismo únicamente cuando ocurren sucesos puntuales que ponen de manifiesto las cualidades ambientales vigentes en el país, como fue recientemente el caso de las cianobacterias que tiñeron las aguas a nivel nacional. Durante estos episodios el clamor popular se magnifica para luego diluirse lentamente hasta la próxima crisis sin que existan cambios sustantivos.

Infelizmente Lavalleja no es excepción.

Las causas concretas de la situación medio ambiental son múltiples. Por un lado, el agro contribuye al deterioro del medio ambiente a través de la erosión, pérdida y degradación de suelos, y la exportación de nutrientes derivados de fertilizantes a los cuerpos de agua. En este sentido, si bien el MGAP cuenta con buenos Planes de Uso y Manejo de Suelos que aplican a productores con más de 50 hectáreas, estos se monitorean y controlan deficientemente.

Otro de los problemas derivados de la expansión de la frontera agrícola, forestal y de infraestructura es la conversión de tierras y la pérdida de biodiversidad asociada. La tasa de conversión de los pastizales templados del bioma pampeano, lo más representativo de nuestro patrimonio y de mayor riqueza, se ha incrementado en los últimos 20 años y constituye la principal amenaza a la biodiversidad. Por otra parte, los ambientes de humedales también son frágiles, ricos y proporcionalmente menos representados.

Uno de los instrumentos para salvaguardar parte de ese patrimonio natural es el Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Sin embargo, éste se gestiona de manera ineficaz e ineficiente y sin cumplir objetivos claros de conservación.

A su vez, la disposición final de residuos sólidos está al borde del colapso. En la mayoría de los sitios de disposición final (SDF) no se alcanza un estándar mínimo de desempeño, a lo que se suma una cantidad creciente de basurales informales. Los SDF son fundamentalmente vertederos a cielo abierto, mientras que los rellenos bien construidos están cerca de alcanzar su capacidad

1 / PROMOVER EL EFICIENTE CONTROL DE DINAMA DENTRO DEL DEPARTAMENTO.

Haremos especial hincapié en los eficientes controles por parte de DINAMA, a las industrias y emprendimientos tanto particulares como públicos a efectos de conocer con certeza la eficiencia ambiental de los mismos.

Revalorizar la institucionalidad.

2 / ARTICULAR ACCIONES DEL MOTMA CON MGAP, MIEM, MEF Y LA IDL

Promoveremos una articulación permanente de la DINAMA, a través del MOTMA, con el MGAP, el MIEM y el MEF. De esta manera se asegura que la política productiva esté alineada con la política ambiental y con la viabilidad de los recursos naturales para el futuro. Más allá de la preservación del ambiente, objetivo principal de la cartera, esto será en el mejor interés de los sectores productivos, ya que asegura que la producción de hoy no comprometa la

producción de mañana. Simultáneamente, tendrá como resultado productos más inocuos para el consume de nuestra gente.

3 / INCREMENTAR PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN TEMAS AMBIENTALES

Vamos a establecer que la administración deba dar respuesta específica en tiempo y forma a los planteos, argumentos y cuestionamientos presentados formalmente en los manifiestos de Autorizaciones Ambientales Previas (AAP) y audiencias públicas. De esta forma incentivaremos la participación de la ciudadanía en estos instrumentos, ya que podrán plantear sus diferencias y recibir respuestas fundadas de parte de la DINAMA.

Crearemos un marco normativo propicio y vanguardista acorde al desarrollo industrial de nuestro departamento, como el que fue presentado en el 2012 por nuestro sector Político en la JDL.

4 / COMISIÓN DEPARTAMENTAL DE MEDIO AMBIENTE

Nos planteamos crear la Comisión Departamental de Medio Ambiente. La misma tendrá como fin coordinar las tareas de control, diagnóstico, preservación y prevención en materia medioambiental.

Sera integrada por miembros de la JDL, de la Intendencia Departamental, MSP, Lucha Honoraria Contra el Cáncer, Bomberos, Policía, Comando del Ejército, Cruz Roja, Fuerzas Vivas, etc.

PRESERVAR LA BIODIVERSIDAD

1 / CAMBIO EN EL MODELO DE CONSERVACIÓN

La ley de protección del bosque nativo es un ejemplo de política pública relativamente exitosa para la protección de un ecosistema a nivel nacional. Más allá de incumplimientos y falencias, ha operado a lo largo de tiempo como un marco adecuado para la protección de un ecosistema y su elenco de biodiversidad asociada.

En ese sentido creemos que se necesita un cambio de rumbo en las políticas de conservación que lleva adelante el Estado, reasignando recursos hacia la conservación efectiva de ecosistemas a gran escala mediante instrumentos legales más allá del SNAP, como es la citada normativa relativa al bosque nativo. Entendemos que la protección de estos ambientes mediante marcos legales generales y a través de fuerte componentes de incentivos y eventuales medidas de limitación a su conversión son herramientas mucho más eficaces y eficientes que el SNAP para contrarrestar la pérdida de estos ambientes. Con esto en mente, se entiende que los humedales y el campo natural son ecosistemas que requieren ser protegidos como parte de la biodiversidad.

Un componente destacado de una política de protección de ecosistemas de este tipo debe sustentarse en la identificación, cuantificación e internalización de los servicios ambientales que estos ambientes prestan a la sociedad como por ejemplo disminución de escurrimiento, amortiguación de inundaciones, disminución de erosión, retención de nutrientes y consecuente minimización de contaminación de aguas. Además, debe existir un refuerzo de la capacidad del sistema de establecer limitaciones a favor de la conservación en puntos donde las amenazas son particularmente concentradas.

En Lavalleja hay un flagrante debe, correspondiente a las Áreas Protegidas de nuestro departamento. Trabajaremos para que se pueda incrementar la preservación de especies en peligro, articulando con el sector productivo para que los impactos en la biodiversidad sean mínimos en determinados espacios.

2 / CONTROL DE ESPECIES INVASORAS

Las especies invasoras constituyen prioridad para la protección de la diversidad biológica. Se han identificado una lista de al menos 42 especies de EEI que incluyen plantas, moluscos, artrópodos, cordados y anélidos, que afectan ecosistemas acuáticos y terrestres con perjuicios para ecosistemas y biodiversidad nativa, salud, infraestructura, además de daños actuales y potenciales a producción agropecuaria.

Hasta ahora, las acciones abordadas por las estrategias de biodiversidad han permanecido en el papel. Sin desconocer que estos son pasos necesarios, debe pasarse a la acción efectiva de control y erradicación de especies prioritarias. Para ello planteamos la organización de campañas de control, en campings, espacios públicos, áreas verdes, etc., articulando capacidades de sector privado, gobierno departamental, reparticiones de la administración central con competencia en el tema y cooperación internacional.

PLAN DE ACCIÓN PARA LA CALIDAD DEL AGUA

1/ MONITOREO PERMANENTE

Fortaleceremos los planes de monitoreo de los principales cursos de agua del Departamento con énfasis en el aporte de nutrientes (fósforo, nitrógeno, etc.). En base a la información recabada se actualizarán los focos de atención, optimizando las mejoras en las plantas de tratamiento de efluentes para los vertidos localizados, así como los planes de mitigación de aportes difusos, incluyendo concientización y fiscalización.

En cuanto al control de los vertidos localizados, ya sea de efluentes domésticos o industriales, fortaleceremos los monitoreos en línea y remotos del vertido final de manera de tener un control permanente, mejorando la fiscalización y optimizando recursos.

Apostaremos a mejores controles de calidad de agua en la zona rural para garantizar el óptimo estado para su consumo, generando planes de extracción de agua para pequeños y medianos productores.

TRANSPORTE

Más y mejor a lo largo del Departamento.

La inversión en infraestructura de estos últimos períodos ha sido absolutamente insuficiente o ineficaz.

Por otro lado, el parque automotor local viene creciendo año a año, aumentando la contaminación, congestión, desgaste de rutas y calles y caminos. Por esta razón es importante mejorar la gestión del tránsito. También hay que mejorar y modernizar el transporte público.

En definitiva, el departamento cuenta con un rezago importante en infraestructura de transporte que implica un arduo trabajo para contar con un portafolio de proyectos jerarquizado, maduro, concreto. Estamos dispuesto a realizarlo.

INSTITUCIONALIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA Y FINANCIAMIENTO

MEJORAR LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN Y CONTROL DE CALIDAD

Es necesario mejorar los procesos de contratación, comenzando por formular bases de licitación con una correcta definición de las obras a contratar y sus requerimientos técnicos, haciendo más transparentes los procesos de adjudicación. Participando de las mismas a la JDL. A su vez, se procurarán controles de calidad de ejecución más eficaces, recurriendo a auditorías externas en el caso de obras especiales o críticas. Por otro lado, buscando la reducción de costos y una mayor durabilidad de las obras, se trabajará en mejorar las soluciones técnicas a emplear, fomentando la incorporación de nuevas tecnologías, reconocidas y probadas internacionalmente.

TRANSPORTE CARRETERO

CAMINERÍA RURAL EN BUENAS CONDICIONES

La carga transportada desde el medio rural a los puertos se ha multiplicado por 5 como consecuencia de la producción forestal y el desarrollo de la nueva agricultura por lo que es imprescindible ajustar la infraestructura de transporte y terminales a esta nueva realidad.

Ya no son suficientes infraestructuras precarias propias del antiguo país pastoril. Ahora se vuelven necesarias infraestructuras pesadas y duraderas para tráfico intenso de vehículos de carga en todos los modos.

Asimismo, los movimientos de carga son variables, dinámicos y en diversas direcciones. Por ello, es necesario contar con una red vial nacional integrada y en buenas condiciones, además de realizar un gran esfuerzo en el mantenimiento de la cominería rural.

Para ello reforzaremos la infraestructura en la red vial principal y crearemos mecanismos de atención dinámica para la preservación de la red secundaria y la cominería rural, sometidas a demandas puntuales extraordinarias, típicamente en los períodos de cosecha forestal o granelera.

MOVILIDAD ELÉCTRICA

FOMENTAR EL USO DE VEHÍCULOS ELÉCTRICOS

Uruguay tiene solucionado lo que en muchos países es un gran problema para la transformación del parque automotor a Vehículos Eléctricos (VE) o Híbridos. Tenemos la red de cargadores creada y en proceso de expansión y tenemos la mesa interinstitucional de movilidad eléctrica, uniendo fuerzas y trabajando para que la movilidad eléctrica sea una realidad, la cual está conformada por técnicos de UTE, IMM, MEF, MIEM.

Generaremos beneficios tributarios para fomentar el uso de vehículos que funcionen con energías renovables.

TRÁNSITO Y TRANSPORTE

Implementación en diferentes puntos del departamento de espacios que permitan la educación sobre el tránsito y sus reglas básicas con destino a la Infancia. Creemos que el niño, desde su corta edad al ser «Tabola Rassa», absorbe los conocimientos y los integra a su memoria y personalidad. Por ello vemos adecuada, pensando en cada uno de ellos como un potencial conductor del futuro, un tipo de instrucción básica modo de juego, desarrollado en su Bugui, Triciclo o pequeña locomoción a pedal, inclusive con motor. Se debe trabajar con el cuerpo inspectivo dotándolos de mayor apoyo, seguridad asistencial y Jurídica, equipamiento y capacitación con el fin de lograr la efectiva profesionalización.

Se hace impostergable fortalecer las acciones preventivas de educación vial a través de agresivas y permanentes campañas de concientización y responsabilidad dirigida a conductores de los diferentes vehículos sin excluir a los peatones, en cuanto a la trascendencia del conocimiento, oportunidad de aplicación y aplicación de la reglamentación y prevenciones sobre el tránsito. Creemos necesario legislar a cerca del desenvolvimiento del tránsito pesado en zona urbana, principalmente céntrica; establecer ciertas prohibiciones de circulación en determinadas zonas de riesgo y en cuanto a estacionamiento para descarga o carga.

- Mejoramiento de la señalización en todo el Departamento.
- Mantenimiento constante de los elementos de prevención (pintura de cebras, demarcaciones peatonales, lomadas), teniendo especial cuidado en lo que atiende a los centros educativos y puntos de especial vulnerabilidad.
- Prohibición expresa de “no estacionar” vehículos frente a locales de enseñanza Primaria y Secundaria, como además en Centros de Atención de Salud.

AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

Hacia un mejor manejo de los recursos hídricos, mayor cobertura de saneamiento, y mayor cuidado del medio ambiente.

El acceso al agua y al saneamiento constituyen derechos humanos fundamentales, esenciales para la vida y un elemento clave para las actividades productivas. El Estado debe velar por este recurso limitado, asegurando su acceso en cantidades y calidades adecuadas.

El artículo 47 de la Constitución define los ejes estratégicos sobre los cuales debe basarse la política nacional de agua y saneamiento: el ordenamiento del territorio, la protección del medio ambiente, la gestión sustentable, el abastecimiento prioritario de agua potable a poblaciones, y la ponderación de motivos sociales por sobre los económicos al momento de prestar los servicios.

Si bien el país cuenta con una Política Nacional de Aguas, con organismos rectores (más de 30 entre Comisiones, Consejos, Direcciones, Gabinetes y Sistemas) y reguladores en la materia (DINAMA - URSEA), la gestión de los recursos hídricos requiere una gran voluntad de articulación a nivel nacional y departamental.

La calidad de las aguas -básicamente de las superficiales- se encuentra deteriorada no sólo por fuentes puntuales (como efluentes domésticos, industriales, agroindustriales, etc.) sino también por fuentes difusas que se dan por erosión del suelo y por escorrentía superficial que arrastra y disuelve compuestos agroquímicos derivados del uso del suelo². Estudios del año 2014 de la DINAMA ya señalaban para las cuencas del río Santa Lucía valores de fósforo total 100 veces superiores al mínimo establecido, así como altos valores de clorofila en el embalse de Paso Severino, en el río Santa Lucía y en los tres embalses y tramos medio e inferior del Río Negro.

OSE es el organismo responsable del servicio de saneamiento por alcantarillado en todo el Uruguay con excepción de Montevideo donde el servicio es competencia de la Intendencia.

En la actualidad el 45% de la población nucleada accede al servicio en Lavalleja. Solo en la ciudad de Minas no alcanza al 60% de la cobertura. Por otra parte, Lavalleja cuenta con dos plantas de tratamiento una en la ciudad de Minas y otra en la ciudad de José Pedro Varela.

Con la finalidad de mejorar la calidad de vida de la población, salud pública y la protección del Medio Ambiente, y de conformidad con lo establecido en el Artículo 47 de la Constitución, se aprobó en el Parlamento la ley N 18.840, Ley de Obligatoriedad de Conexión de Saneamiento.

Por tanto, los problemas más acuciantes en el corto plazo son:

- Un mayor desequilibrio entre la oferta y demanda de agua (por poca disponibilidad de agua por tomas directas, aumento de riego de los cultivos y pasturas, usos no regulados y falta de análisis en conjunto de las aguas superficiales y subterráneas).

Corte Electoral del Uruguay		EXPEDIENTE N°
		2025-18-1-008226
Oficina Actuante:	Jefatura de O.E.D de Lavalleja	
Fecha:	14/04/2025 10:47:15	
Tipo:	Adjuntar	

Se adjunta programa presentado el Sábado 12/4/2025 parte 1

Archivos Adjuntos		
#	Nombre	Convertido a PDF
1	2025-18-1-008226-PROGRAMA UNIR LUIIS CARRESE 9 COMPRIMIDO_part_1.pdf	Sí

Firmante:
María Cecilia Rodríguez Tellechea

- Una pérdida de calidad de los recursos hídricos (por las cargas provenientes de fuentes difusas, el uso de agroquímicos y su desvío a los cuerpos de agua y los vertidos de efluentes industriales y domésticos sin tratamiento adecuados).
- La alta tasa de agua no facturada en relación con el consumo elevado de agua y sus impactos nocivos (mayores costos, menor cobertura de la demanda, fallas en el suministro por baja presión e interrupciones y mayor necesidad de agua bruta y energía adicional).
- La baja tasa de cobertura del servicio de saneamiento por red (con sus efectos sobre la salud y el medio ambiente, y la escasa cultura social que no visualiza la conexión a las redes de saneamiento como un consumo prioritario).
- La existencia de pozos negros no impermeables pasibles de infiltrar en el suelo
- Alto porcentaje de tratamientos primarios de las aguas servidas.
- Proyectos de urbanización descoordinados de las políticas medioambientales y de tratamiento y preservación de los recursos hídricos.
- Conexiones irregulares de drenaje pluvial a redes separativas de saneamiento.

1 / PLAN DE MANTENIMIENTO Y CONTROL DE LAS PLANTAS DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES DOMÉSTICAS

Se apoyará la capacidad de OSE para que su gestión se desarrolle de manera ambientalmente sostenible, en particular en el vertimiento de aguas residuales y la protección de las fuentes de agua. Se coordinará con la DINAMA y la DINAGUA en estricto cumplimiento de los estándares en la materia.

Las lagunas administradas por OSE, tanto la de Minas como la de José Batlle y Ordoñez, no contaron con un programa de mantenimiento adecuado, lo que hace que en la mayoría de los casos estén colapsadas y no funcionen correctamente. En ese sentido, instrumentaremos un plan de mantenimiento y control de funcionamiento de estas lagunas.

2 / REDUCCIÓN DEL AGUA NO FACTURADA Y EFICIENCIA ENERGÉTICA

Acentuaremos las acciones tendientes a la reducción del agua no facturada a efectos que el porcentaje se ubique en el promedio de los países en desarrollo (35%). Utilizaremos todos los medios técnicos existentes tales como gestión de la presión, control activo de las fugas, velocidad y calidad de las reparaciones y una adecuada gestión de la infraestructura.

Para ello se requiere comprender los problemas relacionadas con las pérdidas de agua, distinguir los diferentes impactos de las fugas, entender el contexto hidráulico e identificar las razones y factores que explican las pérdidas. Toda reducción en el agua no facturada conllevará a la reducción en el uso de la energía y demás costos operativos de tratamiento y mantenimiento de los activos.

3 / IDENTIFICACIÓN Y FINANCIAMIENTO DE LAS ACTIVIDADES DE CARÁCTER SOCIAL

Si bien OSE ha identificado aquellas actividades que se prestan por consideraciones estrictamente sociales (bomberos, por ejemplo), las mismas son financiadas mediante subsidios cruzados entre agua potable y saneamiento y dentro del agua potable, según las categorías de clientes. Se detallarán las actividades que se prestan por consideraciones estrictamente de carácter social y serán financiadas mediante aportes de Rentas Generales.

4 / OBLIGATORIEDAD DE CONEXIÓN A LA RED DE SANEAMIENTO

La Ley N°18.840 establece la obligatoriedad de la conexión a la red de saneamiento para: todos los propietarios o promitentes compradores de inmuebles con frente a la red pública de saneamiento bajo el cumplimiento de determinadas condiciones⁵. La ley establece multas en caso de incumplimiento, líneas de financiamiento de largo plazo de bajo costo a efectos de facilitar las obras internas de las viviendas para la conexión que deban realizar los usuarios de escasos recursos, y la tipificación como delito penal de la conexión clandestina a la red pública de alcantarillado.

Sin embargo, la ley en los hechos no ha conducido a una regularización de las unidades habitacionales preexistentes no conectadas a la red.

Promoveremos la estricta obligatoriedad de la conexión de la red pública en coordinación con OSE y la administración central, con una campaña de divulgación en aquellas zonas de baja conexión y con - de así requerirse - subsidios específicos para la misma.

TELECOMUNICACIONES

La banda ancha es un componente fundamental en el desarrollo económico local, que contribuye a la reducción de la pobreza, ya que proporciona acceso potencial a las oportunidades de empleo y de negocios, así como a algunas aplicaciones enriquecedoras en educación y salud.

La comunicación y la tecnología se han vuelto parte de nuestros días y labores cotidianas, también de la recreación.

Promover y apropiar el uso y la masificación del uso del Internet, en especial en las zonas públicas de alta concurrencia en las poblaciones.

LO QUE VAMOS A HACER:

1 / IMPLEMENTAR CENTRALES DE WIFI LIBRE EN ESPACIOS PÚBLICOS

En Lavalleja existe actualmente un bajo nivel de acceso a internet en zonas públicas de alta concurrencia ciudadana, como son: parques principales, parques secundarios, plazas de mercado, plazoletas, terminales de transporte, zonas deportivas y sitios emblemáticos, debido a la deficiente infraestructura de soluciones tecnológicas de acceso gratuito. Adicionalmente, esta situación se presenta por la debilidad en la promoción y apropiación para el uso efectivo de las tecnologías de información por parte de la ciudadanía, en especial frente al acceso a los diferentes servicios, contenidos, beneficios y la gestión de trámites que se pueden realizar a través de internet, siendo esta una herramienta o medio práctico, eficiente e indispensable para el desarrollo de las actividades de la ciudadanía.

La instalación de zonas Wifi debe ir más allá de la mera dotación tecnológica de conectividad; en cada zona deberá desplegarse una estrategia de difusión y promoción de la zona. Conjugando así las diferentes áreas de la comuna, turismo, deportes, transporte, salud pública, servicios a la comunidad, etc. También un programa de capacitación en el uso de la conectividad, que resalte los beneficios que esta herramienta le brindará a la comunidad.

Nos parece acertado conjugar las bondades que nos brindan los espacios públicos con la tecnología más precisamente con el WIFI libre en plazas y plazoletas barriales.

2 / PROMOCIÓN Y APROPIACIÓN

Durante la ejecución del proyecto, se busca el cabal cumplimiento de los objetivos sociales del mismo, a través del fomento en el uso de la tecnología y el acceso a internet como medio de comunicación, información, capacitación, trabajo, etc. En general las actividades que se desarrollan son:

1. Realizar talleres del uso de las TIC en Zonas Wifi Durante la ejecución del proyecto, se busca el cabal cumplimiento de los objetivos sociales del mismo, relacionados con el aumento en los niveles de apropiación de las TIC por parte de los ciudadanos, a través del fomento en el uso de la tecnología y el acceso a Internet como medio de comunicación, información, capacitación, trabajo, etc.
2. Realizar eventos de promoción de la oferta TIC en zonas wifi Corresponde a las acciones in situ para generar interacción de los ciudadanos con las zonas Wifi.